



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29 ноября 2018 г.

№ 32-рк

О внесении изменений в муниципальную программу «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск», утвержденную распоряжением Администрации города Тобольска от 29.12.2017 № 31-рк

В соответствии со ст. 39, ст.44 Устава города Тобольска:

1. В распоряжение Администрации города Тобольска от 29.12.2017 № 31-рк «Об утверждении муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск» внести следующие изменения:

1.1. Паспорт муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск» изложить в новой редакции согласно приложению № 1.

1.2. Раздел I «Содержание проблемы» муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск» изложить в новой редакции согласно приложению № 2.

1.3. Раздел IV «Финансовое обеспечение Программы» муниципальной программы «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск» изложить в новой редакции согласно приложению № 3.

2. Контроль исполнения распоряжения возложить на Зубову Я.С., первого заместителя Главы города.

Глава города

В.В. Мазур

**Паспорт
муниципальной программы
«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
муниципального образования город Тобольск»**

| | |
|--|--|
| <p>Основание для разработки Программы</p> | <ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" • Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) • Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "Об общественных объединениях" • Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" • Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" • Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" • Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.11.2017) • Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.09.00 N 117-ФЗ (ре. от 27.11.2017) • Указ Президента РФ от 08.08.2016 N 398 (ред. от 01.07.2017) "Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг" • Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") • Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 №713 «О предоставлении поддержки социально ориентированных некоммерческим организациям». • Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 №1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». |
|--|--|

| | |
|---|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> • Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 N 1096 (ред. от 27.07.2017) "Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания" • Распоряжение Правительства Тюменской области от 27.07.2016 №877-рг «Об утверждении комплексного плана мероприятий («дорожной карты») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций». • Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 N 664-п (ред. от 18.01.2017) "Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие отрасли "Социальная политика" до 2020 года" • Постановление Правительства Тюменской области от 17.10.2011 N 363-п (ред. от 14.04.2017) "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям" • Постановление Правительства Тюменской области от 24.11.2009 N 339-п (ред. от 23.10.2017) "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям» • Закон Тюменской области от 18.02.2016 N 2 (ред. от 19.09.2016) "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области" (принят Тюменской областной Думой 11.02.2016) • Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденный заместителем Правительства Российской Федерации 23.05.2016 №3468п-П44. • Устав города Тобольска (принят решением Тобольской городской Думы от 17.06.2005 N 61) (ред. от 26.04.2017) |
| Дата и номер правового акта об утверждении Программы | - |
| Заказчик Программы | Администрация города Тобольска |
| Разработчик Программы | Администрация города Тобольска |

| | |
|---|--|
| Цель Программы | создание условий для деятельности и активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг населению города Тобольска. |
| Задачи программы | <ul style="list-style-type: none"> • повышение потенциала СОНКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг; • развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления; • повышение информированности населения города о деятельности СОНКО привлечением печатных средств массовой информации, Интернет-ресурсов, социальной рекламы; • расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО и привлечение частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности. |
| Сроки реализации Программы | 2018-2020 годы |
| Объёмы и источники финансирования Программы (с разбивкой по годам) | <p>Всего по программе 8 195,6 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2018 г. – 1 449,0 тыс. рублей</p> <p>2019 г. – 5 058,8 тыс. рублей</p> <p>2020 г. – 1 687,8 тыс. рублей</p> <p>Программа финансируется из средств местного бюджета</p> |

Раздел I. Содержание проблемы

Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск на 2018-2020 годы» (далее - Программа) соответствует целям, задачам и приоритетным направлениям развития социальной сферы города Тобольска: стимулирование гражданской активности и социального предпринимательства, развитие социального партнерства в системе «власть – бизнес – общество», содействие процессу коммуникации между представителями «третьего сектора» - физическими и юридическими лицами.

Муниципальные меры по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) принимаются на общем фоне позитивной государственной политики по развитию институтов гражданского общества. Эффективная и качественная поддержка возможна только при условии программно-целевого управления развитием данного процесса.

Соблюдение нормативно правовой и организационно-экономической базы в разработке и реализации Программы основа целевого подхода к качественному решению вопросов поддержки и развития СОНКО на территории города.

Программа разработана в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тюменской области, муниципальными правовыми актами города Тобольска.

В последние годы наблюдается рост участия негосударственных организаций, включая социально ориентированные некоммерческие организации в реализации муниципальных социально значимых проектов и программ во взаимодействии с органами муниципальной власти.

На протяжении нескольких лет, начиная с 2010 года в регионах РФ ведется работа по поддержке сектора социально-ориентированных некоммерческих организаций («третьего» сектора). И если раньше указания на желаемые действия органов власти в этом направлении носили рекомендательный характер, то теперь оказание поддержки некоммерческой деятельности – функция обязательная к исполнению.

Еще в 2015 году в своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин обозначил задачу поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. В частности, сказал: «...считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов».

Правительством РФ на период до 2020 года предусмотрено увеличение объемов социальных услуг, оказываемых СОНКО, запланирована поддержка социального предпринимательства. Развитие СОНКО, осуществляющих деятельность в области образования, просвещения, науки, пропаганды здорового образа жизни, воспитания детей

и молодёжи, во многом определяется государственной политикой и государственным курсом на межсекторное партнерство с подобными некоммерческими организациями.

Изменения, внесённые в Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ года «О некоммерческих организациях» предоставили прямые полномочия органам местного самоуправления по поддержке СО НКО, благотворительности и добровольчества (ст.31.1).

Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО.

В 2017 году в соответствии с Положением о муниципальном гранте в городе Тобольске (утв. решением Тобольской городской Думы от 26.06.2007 года № 127), решением Тобольской городской Думы № 139 от 25.10.2017 года «О приоритетных направлениях предоставления муниципального гранта в 2017 году» в конкурсе приняло участие 5 социально-ориентированных проекта. Сумма финансовой поддержки составила 1 000 000 рублей. Направления проектов «Продвижение туристского потенциала города Тобольска», «Сохранение и развитие народных казачьих традиций», «Организация и проведение физкультурных мероприятий по адаптивному спорту», «Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья», «Патриотическое и духовно-нравственное воспитание граждан, реализация мероприятий по добровольной подготовке к военной службе».

В 2016 году три негосударственных организации, получили недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование. В 2017 году таких организаций стало пять. В сентябре 2017 года решением Тобольской городской Думы (№ 116 от 27.09.2017 года) были внесены изменения в Положение «О порядке представления объектов муниципальной собственности в аренду» (понижающий коэффициент, применяемый при расчете размеры арендной платы – «деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций – 0,3»). В октябре 2017 года Решением Тобольской городской Думы (№ 138 от 25.10.2017) внесены изменения в Положение «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование» (дополнение: «некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности на территории города Тобольска»).

Общее количество предоставленной площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование негосударственным организациям на территории города Тобольск возросло с АППГ в два раза с 1551,81 кв.м до 3087,9 кв.м.

Количество публикаций о деятельности некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчестве на территории города Тобольска в СМИ составило за 2016 год 90 шт, за 9 месяцев 2017 – 60 шт.

В обучающих семинарах, конференциях приняло участие в 2016 году более 200 человек, за 9 месяцев 2017 года – более 160 чел. (руководители, специалисты и добровольцы некоммерческих организаций). При Главе города Тобольска в 2017 годы было проведено два заседания Совета общественных и религиозных объединений.

Предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством; осуществление закупок товаров, работы услуг для обеспечения муниципальных нужд у СО НКО.

Предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством.

В настоящее время некоммерческие организации постепенно становятся заметной составляющей общественно-политического и экономического развития города. Вовлекая в свою деятельность граждан, некоммерческий сектор все активнее включается в решение актуальных задач, стоящих перед обществом и государством.

«Тобольск является перспективной «точкой роста» нашей области, как в экономическом смысле, так и в сфере социальной активности. Туристическая привлекательность города, развитые народные промыслы и, конечно, равнодушные и активные горожане – все это дает возможности для превращения Тобольска в один из самых развитых в социальном отношении городов всего Уральского федерального округа», – отметил президент Торгово-промышленной палаты Тюменской области Эдуард Абдуллин (июль 2017).

На 1 ноября 2017 году на территории города Тобольска осуществляли свою деятельность 78 некоммерческих организаций, в том числе 48 различной организационно-правовой формы, зарегистрированных в качестве юридического лица: 24 общественные организации, 6 АНО, 5 образовательных учреждений, 3 благотворительных фонда, 3 некоммерческих партнерства, 3 религиозных организации, 1 ассоциация, 1 казачье общество, 1 общественное движение и 1 некоммерческая организация. Из них, в Базе социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих в Тюменской области (интернет-портал Правительства Тюменской области) состоят 17 организаций (35,4%).

Помимо зарегистрированных в качестве юридического лица, свою деятельность на территории города осуществляют 30 разнообразных общественных организации в форме творческих объединений и союзов, ветеранских организаций и комитетов, экологических сообществ, национально-культурных автономий, обществ инвалидов, волонтерских отрядов, клубов здоровья, военно-патриотических центров/поисковых отрядов.

На территории города энергично развивается добровольчество, так численность молодежи, принимающей участие в добровольческой деятельности в возрасте от 14 до 30 лет составляет более 800 человек. Продолжается работа по развитию волонтерского движения, на ноябрь 2017 года в движении принимает участие 669 чел. С 2016 года на территории города реализуется областной проект «Диалог поколений», целью которого является стимулирование добровольческой (волонтерской) деятельности ветеранов и граждан пожилого возраста первичных ветеранских организаций, направленной на снижение правонарушений и антиобщественных действий среди несовершеннолетних и участие в повышении родительской ответственности и компетентности. Всего в проекте приняло участие 52 волонтера пожилого возраста.

В связи с тем, что количество муниципальных учреждений социальной сферы, находящихся в ведении муниципального образования сокращается (по сравнению с 2016 годом на 21%) то СО НКО становятся реальной силой, которая может помочь в решении ряда муниципальных задач в создание эффективной [социальной инфраструктуры](#) города.

За 9 месяцев 2017 года доля негосударственных (включая СО НКО) в общем количестве организаций, оказывающих услуги дошкольного образования составляет 13,3% (за 2016 год – 13,3 %), в области культуры – 40% (за 2016 год – 40%), в сфере физической культуры и спорта 50 % (за 2016 год – 43%).

Опыт оказания услуг со стороны некоммерческих организаций свидетельствует о более рациональном использовании ресурсов (оперативное реагирование на запросы и

предпочтения населения, доступность услуг, их качество, более эффективное использование персонала и т.д.).

Муниципальное образование предоставляя возможность негосударственным поставщикам социальных услуг выходить на рынок может достичь вполне реальных результатов:

- Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выделяемых на социальную сферу за счет увеличения конкурентной составляющей среди СО НКО
- Внедрение клиентоориентированного подхода во все отрасли социальной сферы (дети, инвалиды, многодетные семьи, творческая молодежь, малоимущие граждане и т.д.)
- Внедрение в практику инновационных социальных технологий
- Привлечение внебюджетных инвестиций для развития объектов социальной инфраструктуры
- Возможность быстрого реагирования на проблемную ситуацию без необходимых административных формальностей (например, издание соответствующего нормативно-правового акта)
- Возможность выбора Получателем оптимального варианта, в соответствии с ценой и качеством предоставляемых услуг.
- Оказание комплексной услуги (НКО, долгое время работающая с целевой группой по различным проектам, больше внимания уделяет деталям в общении с получателем услуг, и ее услуги зачастую отличаются от муниципальной набором дополнительных сервисов.
- Увеличение ассортимента (СОНКО более оперативно расширяют свои услуги, проверенные временем и востребованные населением, но до сих пор не внесенные в реестр государственных или муниципальных услуг, а, следовательно, не оказываемые государственными и муниципальными учреждениями).

В 2016-2017 годах услуги (работы), переданные на исполнение негосударственным организациям на территории города Тобольска включали в себя две позиции: организация дошкольного образования и организация начального общего, основного общего, среднего общего образования. Доля средств бюджета, выделяемых негосударственным организациям за 9 месяцев 2017 года на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в сфере дошкольного образования составила 0,66 % (за 2016 год – 0,41%), удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности составил 1,3%.

В перечень услуг (работ), запланированных к передаче на исполнение негосударственным организациям в 2018 году на территории города Тобольска входят:

1. Организация и проведение фестивалей и конкурсов.
2. Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выполнение и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности.
3. Организация и проведение официальных спортивных мероприятий
4. Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий

5. Организация дошкольного образования
6. Организация начального общего, основного общего, среднего общего образования
7. Организация отдыха и оздоровления детей, в том числе детей с ограниченными возможностями здоровья и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации

Сотрудничество органов местного самоуправления и некоммерческих организаций оправдало себя в таких формах, как совместная реализация социальных проектов, семинары, конференции, организационно - правовое консультирование, общественные советы, и другие мероприятия. Все они показали, насколько эффективнее решаются общественные проблемы, когда потенциал негосударственных организаций получает поддержку органов местного самоуправления и включается в совместную работу.

Однако в процессе создания устойчивых [взаимоотношений](#) выявлены некоторые проблемы, решение которых позволило бы повысить эффективность участия некоммерческих организаций в реализации многих, стоящих перед органами местного самоуправления задач.

Одна из главных проблем российского третьего сектора – неустойчивость деятельности некоммерческих организаций, многие из которых находятся в зависимости от краткосрочных субсидий и грантов. Но, 2017 год принес новый статус для НКО – «исполнитель общественно полезных услуг» (возможность получать субсидии из бюджета и имущественную поддержку на два года и более).

Постановлением Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 определен перечень общественно полезных услуг, оказание которых может быть передано СОНКО. Исполнительными органами государственной власти Тюменской области сформирован перечень общественно полезных услуг, которые в плановом режиме в течение 2017-2020 годов будут переданы СОНКО.

В числе проблем решение которых необходимо для повышения результативности деятельности некоммерческих организаций также можно выделить такие как:

- сохранение социально потребительских настроений населения, при котором некоммерческая организация, не получая поддержки органов местного самоуправления, становится неспособной самостоятельно достигнуть цели, ради которой она была создана;
- отсутствие устойчивой взаимосвязи между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, что приводит к информационному вакууму между властью и населением;
- бессистемный характер взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих организаций;
- ситуативный характер деятельности многих некоммерческих организаций, общественных объединений;
- низкий уровень партнерства некоммерческих организаций, в достижении совместных интересов и другие;
- отсутствие разработанных стандартов социальных услуг, наиболее востребованных у населения и общества;
- нехватка квалифицированных кадров;
- не все формы государственной поддержки (и/или недостаточно) осуществляются СОНКО;

- недостаточный уровень доверия у потенциальных потребителей социальных услуг и их заказчиков.

Реализация Программы позволит создать систему многоуровневого партнерства широких слоев населения с органами местного самоуправления и между собой, объединить ресурсы муниципалитета и общества в решении социально значимых проблем, повысить качественный уровень местного самоуправления, развить некоммерческий сектор.

Положительный пример такого социального партнерства – «Фестиваль соседей», который проходил в рамках программы компании СИБУР «Формула хороших дел» (13.05 и 07.06.2017 года). Организатором мероприятия выступила Торгово-промышленная палата Тюменской области при поддержке Общественной палаты Тюменской области и Альянса социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Среди партнеров фестиваля в Тобольске: городское отделение Всероссийской ассоциации автолюбителей, проект «Гуманитарный склад» общественной организации «Зарождение», студенческий совет Тобольского педагогического института, городское отделение НП «Центр общественного контроля в сфере ЖКХ», общественные организации «Тобольские ремесла» и «Золотые купола».

Более двухсот гостей мероприятия оставили свои положительные отзывы и выразили готовность участвовать в работе тобольских общественных объединений.

Приложение № 3

к распоряжению
Администрации города Тобольска
от 29 ноября 2018 г. № 32-рк

Раздел IV. Финансовое обеспечение Программы

Программа носит межведомственный характер. Объем финансирования на развитие и поддержку СОНКО запланирован в общих объемах муниципальных программ главных распорядителей: комитет по физической культуре и спорту, комитет по делам молодежи, комитет по культуре и туризму, комитет по образованию.

Всего на реализацию программных мероприятий из бюджета города Тобольска потребуется 8 195,6 тыс. рублей, в том числе по годам:

| № п/п | Главные распорядители | Объем финансирования программных мероприятий, тыс. руб | | |
|-------|---|--|----------------|---------------|
| | | 2018 | 2019 | 2020 |
| 1. | Комитет по физической культуре и спорту | 375,0 | 3 811,0 | 400,0 |
| 2. | Комитет по делам молодежи | 516,0 | 569,0 | 609,0 |
| 3. | Комитет по образованию | - | 120,8 | 120,8 |
| 4. | Комитет по культуре и туризму | 558,00 | 558,0 | 558,0 |
| | Итого | 1449,0 | 5 058,8 | 1687,8 |
| | В том числе городской бюджет | 1449,0 | 5 058,8 | 1687,8 |

Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом формирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.