

УТВЕРЖДЕНА
распоряжением
Администрации города Тобольска
от 29 декабря 2017 г. № 31-рк

**Муниципальная программа
«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
муниципального образования город Тобольск»**

г. Тобольск, 2017

**Паспорт
муниципальной программы
«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
муниципального образования город Тобольск»**

<p>Основание для разработки Программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" • Федеральный закон от 12.01.1996 N 7-ФЗ (ред. от 19.12.2016) "О некоммерческих организациях" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017) • Федеральный закон от 19.05.1995 N 82-ФЗ (ред. от 02.06.2016) "Об общественных объединениях" • Федеральный закон от 11.08.1995 N 135-ФЗ (ред. от 05.05.2014) "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях" • Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ (ред. от 21.07.2014) "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации" • Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 07.06.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" • Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 14.11.2017) • Налоговый кодекс Российской Федерации от 05.09.00 N 117-ФЗ (ре. от 27.11.2017) • Указ Президента РФ от 08.08.2016 N 398 (ред. от 01.07.2017) "Об утверждении приоритетных направлений деятельности в сфере оказания общественно полезных услуг" • Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 N 1662-р (ред. от 10.02.2017) «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» (вместе с "Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года") • Постановление Правительства Российской Федерации от 23.08.2011 №713 «О предоставлении поддержки социально ориентированных некоммерческим организациям». • Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2012 №1478 «Об имущественной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций». • Постановление Правительства РФ от 27.10.2016 N 1096 (ред. от 27.07.2017) "Об утверждении перечня общественно полезных услуг и критериев оценки качества их оказания" • Распоряжение Правительства Тюменской области от 27.07.2016 №877-рп «Об утверждении комплексного
--	---

	<p>плана мероприятий («дорожной карты») Тюменской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, социальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций».</p> <ul style="list-style-type: none"> • Постановление Правительства Тюменской области от 22.12.2014 N 664-п (ред. от 18.01.2017) "Об утверждении государственной программы Тюменской области "Развитие отрасли "Социальная политика" до 2020 года" • Постановление Правительства Тюменской области от 17.10.2011 N 363-п (ред. от 14.04.2017) "Об утверждении Порядка предоставления субсидий из бюджета Тюменской области социально ориентированным некоммерческим организациям" • Постановление Правительства Тюменской области от 24.11.2009 N 339-п (ред. от 23.10.2017) "Об утверждении порядка определения объема и предоставления субсидий из областного бюджета некоммерческим организациям» • Закон Тюменской области от 18.02.2016 N 2 (ред. от 19.09.2016) "О поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций в Тюменской области" (принят Тюменской областной Думой 11.02.2016) • Комплекс мер, направленных на обеспечение поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016-2020 годы, утвержденный заместителем Правительства Российской Федерации 23.05.2016 №3468п-П44. • Устав города Тобольска (принят решением Тобольской городской Думы от 17.06.2005 N 61) (ред. от 26.04.2017)
Дата и номер правового акта об утверждении Программы	-
Заказчик Программы	Администрация города Тобольска
Разработчик Программы	Администрация города Тобольска
Цель Программы	создание условий для деятельности и активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг населению города Тобольска.
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> • повышение потенциала СОНКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг;

	<ul style="list-style-type: none"> • развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления; • повышение информированности населения города о деятельности СОНКО привлечением печатных средств массовой информации, Интернет-ресурсов, социальной рекламы; • расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО и привлечение частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности.
Сроки реализации Программы	2018-2020 годы
Объёмы и источники финансирования Программы (с разбивкой по годам)	<p>Всего по программе 6 841,4 тыс. рублей, в том числе по годам:</p> <p>2018 г. – 2 231,8</p> <p>2019 г. – 2 284,8</p> <p>2020 г. – 2 324,8</p> <p>Программа финансируется из средств местного бюджета</p>

Раздел I. Содержание проблемы

Муниципальная программа «Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций муниципального образования город Тобольск на 2018-2020 годы» (далее - Программа) соответствует целям, задачам и приоритетным направлениям развития социальной сферы города Тобольска: стимулирование гражданской активности и социального предпринимательства, развитие социального партнерства в системе «власть – бизнес – общество», содействие процессу коммуникации между представителями «третьего сектора» - физическими и юридическими лицами.

Муниципальные меры по поддержке социально-ориентированных некоммерческих организаций (далее – СОНКО) принимаются на общем фоне позитивной государственной политики по развитию институтов гражданского общества. Эффективная и качественная поддержка возможна только при условии программно-целевого управления развитием данного процесса.

Соблюдение нормативно правовой и организационно-экономической базы в разработке и реализации Программы основа целевого подхода к качественному решению вопросов поддержки и развития СОНКО на территории города.

Программа разработана в соответствии с федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Тюменской области, муниципальными правовыми актами города Тобольска.

В последние годы наблюдается рост участия негосударственных организаций, включая социально ориентированные некоммерческие организации в реализации муниципальных социально значимых проектов и программ во взаимодействии с органами муниципальной власти.

На протяжении нескольких лет, начиная с 2010 года в регионах РФ ведется работа по поддержке сектора социально-ориентированных некоммерческих организаций («третьего» сектора). И если раньше указания на желаемые действия органов власти в этом направлении носили рекомендательный характер, то теперь оказание поддержки некоммерческой деятельности – функция обязательная к исполнению.

Еще в 2015 году в своем Послании Федеральному Собранию Президент РФ В.В. Путин обозначил задачу поэтапного доступа СОНКО, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению. В частности, сказал: «...считаю правильным поэтапно направлять некоммерческим организациям до 10 процентов средств региональных и муниципальных социальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счёт бюджетов».

Правительством РФ на период до 2020 года предусмотрено увеличение объемов социальных услуг, оказываемых СОНКО, запланирована поддержка социального предпринимательства. Развитие СОНКО, осуществляющих деятельность в области образования, просвещения, науки, пропаганды здорового образа жизни, воспитания детей и молодежи, во многом определяется государственной политикой и государственным курсом на межсекторное партнерство с подобными некоммерческими организациями.

Изменения, внесённые в Федеральный закон от 12.01.1996 №7-ФЗ года «О некоммерческих организациях» предоставили прямые полномочия органам местного самоуправления по поддержке СО НКО, благотворительности и добровольчества (ст.31.1).

Финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, а также поддержка в области подготовки, дополнительного профессионального образования работников и добровольцев СО НКО.

В 2017 году в соответствии с Положением о муниципальном гранте в городе Тобольске (утв. решением Тобольской городской Думы от 26.06.2007 года № 127), решением Тобольской городской Думы № 139 от 25.10.2017 года «О приоритетных направлениях предоставления муниципального гранта в 2017 году» в конкурсе приняло участие 5 социально-ориентированных проекта. Сумма финансовой поддержки составила 1 000 000 рублей. Направления проектов «Продвижение туристского потенциала города Тобольска», «Сохранение и развитие народных казачьих традиций», «Организация и проведение физкультурных мероприятий по адаптивному спорту», «Социализация детей с ограниченными возможностями здоровья», «Патриотическое и духовно-нравственное воспитание граждан, реализация мероприятий по добровольной подготовке к военной службе».

В 2016 году три негосударственных организации, поучили недвижимое имущество в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование. В 2017 году таких организаций стало пять. В сентябре 2017 года решением Тобольской городской Думы (№ 116 от 27.09.2017 года) были внесены изменения в Положение «О порядке представления объектов муниципальной собственности в аренду» (понижающий коэффициент, применяемый при расчете размеры арендной платы – «деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций – 0,3»). В октябре 2017 года Решением Тобольской городской Думы (№ 138 от 25.10.2017) внесены изменения в Положение «О передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование» (дополнение: «некоммерческие организации, осуществляющие деятельность по обеспечению общественного порядка и безопасности на территории города Тобольска»).

Общее количество предоставленной площади на льготных условиях или в безвозмездное пользование негосударственным организациям на территории города Тобольск возросло с АППГ в два раза с 1551,81 кв.м до 3087,9 кв.м.

Количество публикаций о деятельности некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчестве на территории города Тобольска в СМИ составило за 2016 год 90 шт, за 9 месяцев 2017 – 60 шт.

В обучающих семинарах, конференциях приняло участие в 2016 году более 200 человек, за 9 месяцев 2017 года – более 160 чел. (руководители, специалисты и добровольцы некоммерческих организаций). При Главе города Тобольска в 2017 годы было проведено два заседания Совета общественных и религиозных объединений.

Предоставление СО НКО льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством; осуществление закупок товаров, работы услуг для обеспечения муниципальных нужд у СО НКО.

Предоставление юридическим лицам, оказывающим СО НКО материальную поддержку, льгот по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством.

В настоящее время некоммерческие организации постепенно становятся заметной составляющей общественно-политического и экономического развития города. Вовлекая

в свою деятельность граждан, некоммерческий сектор все активнее включается в решение актуальных задач, стоящих перед обществом и государством.

«Тобольск является перспективной «точкой роста» нашей области, как в экономическом смысле, так и в сфере социальной активности. Туристическая привлекательность города, развитые народные промыслы и, конечно, неравнодушные и активные горожане – все это дает возможности для превращения Тобольска в один из самых развитых в социальном отношении городов всего Уральского федерального округа», – отметил президент Торгово-промышленной палаты Тюменской области Эдуард Абдуллин (июль 2017).

На 1 ноября 2017 году на территории города Тобольска осуществляли свою деятельность 78 некоммерческих организаций, в том числе 48 различной организационно-правовой формы, зарегистрированных в качестве юридического лица: 24 общественные организации, 6 АНО, 5 образовательных учреждений, 3 благотворительных фонда, 3 некоммерческих партнерства, 3 религиозных организации, 1 ассоциация, 1 казачье общество, 1 общественное движение и 1 некоммерческая организация. Из них, в Базе социально ориентированных некоммерческих организаций, действующих в Тюменской области (интернет-портал Правительства Тюменской области) состоят 17 организаций (35,4%).

Помимо зарегистрированных в качестве юридического лица, свою деятельность на территории города осуществляют 30 разнообразных общественных организации в форме творческих объединений и союзов, ветеранских организаций и комитетов, экологических сообществ, национально-культурных автономий, обществ инвалидов, волонтерских отрядов, клубов здоровья, военно-патриотических центров/поисковых отрядов.

На территории города энергично развивается добровольчество, так численность молодежи, принимающей участие в добровольческой деятельности в возрасте от 14 до 30 лет составляет более 800 человек. Продолжается работа по развитию волонтерского движения, на ноябрь 2017 года в движении принимает участие 669 чел. С 2016 года на территории города реализуется областной проект «Диалог поколений», целью которого является стимулирование добровольческой (волонтерской) деятельности ветеранов и граждан пожилого возраста первичных ветеранских организаций, направленной на снижение правонарушений и антиобщественных действий среди несовершеннолетних и участие в повышении родительской ответственности и компетентности. Всего в проекте приняло участие 52 волонтера пожилого возраста.

В связи с тем, что количество муниципальных учреждений социальной сферы, находящихся в ведении муниципального образования сокращается (по сравнению с 2016 годом на 21%) то СО НКО становятся реальной силой, которая может помочь в решении ряда муниципальных задач в создание эффективной социальной инфраструктуры города.

За 9 месяцев 2017 года доля негосударственных (включая СО НКО) в общем количестве организаций, оказывающих услуги дошкольного образования составляет 13,3% (за 2016 год – 13,3 %), в области культуры – 40% (за 2016 год – 40%), в сфере физической культуры и спорта 50 % (за 2016 год – 43%).

Опыт оказания услуг со стороны некоммерческих организаций свидетельствует о более рациональном использовании ресурсов (оперативное реагирование на запросы и предпочтения населения, доступность услуг, их качество, более эффективное использование персонала и т.д.).

Муниципальное образование предоставляя возможность негосударственным поставщикам социальных услуг выходить на рынок может достичь вполне реальных результатов:

- Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выделяемых на социальную сферу за счет увеличения конкурентной составляющей среди СО НКО
- Внедрение клиентоориентированного подхода во все отрасли социальной сферы (дети, инвалиды, многодетные семьи, творческая молодежь, малоимущие граждане и т.д.)
- Внедрение в практику инновационных социальных технологий
- Привлечение внебюджетных инвестиций для развития объектов социальной инфраструктуры
- Возможность быстрого реагирования на проблемную ситуацию без необходимых административных формальностей (например, издание соответствующего нормативно-правового акта)
- Возможность выбора Получателем оптимального варианта, в соответствии с ценой и качеством предоставляемых услуг.
- Оказание комплексной услуги (НКО, долгое время работающая с целевой группой по различным проектам, больше внимания уделяет деталям в общении с получателем услуг, и ее услуги зачастую отличаются от муниципальной набором дополнительных сервисов.
- Увеличение ассортимента (СОНКО более оперативно расширяют свои услуги, проверенные временем и востребованные населением, но до сих пор не внесенные в реестр государственных или муниципальных услуг, а, следовательно, не оказываемые государственными и муниципальными учреждениями).

В 2016-2017 годах услуги (работы), переданные на исполнение негосударственным организациям на территории города Тобольска включали в себя две позиции: организация дошкольного образования и организация начального общего, основного общего, среднего общего образования. Доля средств бюджета, выделяемых негосударственным организациям за 9 месяцев 2017 года на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета, выделяемых на предоставление услуг в сфере дошкольного образования составила 0,66 % (за 2016 год – 0,41%), удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности составил 1,3%.

В перечень услуг (работ), запланированных к передаче на исполнение негосударственным организациям в 2018 году на территории города Тобольска входят:

1. Организация и проведение фестивалей и конкурсов.
2. Организация и проведение олимпиад, конкурсов, мероприятий, направленных на выполнение и развитие у обучающихся интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интереса к научной (научно-исследовательской) деятельности, творческой деятельности, физкультурно-спортивной деятельности.
3. Организация и проведение официальных спортивных мероприятий
4. Организация и проведение официальных физкультурных (физкультурно-оздоровительных) мероприятий
5. Организация дошкольного образования

6. Организация начального общего, основного общего, среднего общего образования

Сотрудничество органов местного самоуправления и некоммерческих организаций оправдало себя в таких формах, как совместная реализация социальных проектов, семинары, конференции, организационно - правовое консультирование, общественные советы, и другие мероприятия. Все они показали, насколько эффективнее решаются общественные проблемы, когда потенциал негосударственных организаций получает поддержку органов местного самоуправления и включается в совместную работу.

Однако в процессе создания устойчивых взаимоотношений выявлены некоторые проблемы, решение которых позволило бы повысить эффективность участия некоммерческих организаций в реализации многих, стоящих перед органами местного самоуправления задач.

Одна из главных проблем российского третьего сектора – неустойчивость деятельности некоммерческих организаций, многие из которых находятся в зависимости от краткосрочных субсидий и грантов. Но, 2017 год принес новый статус для НКО – «исполнитель общественно полезных услуг» (возможность получать субсидии из бюджета и имущественную поддержку на два года и более).

Постановлением Правительства РФ от 27.10.2016 № 1096 определен перечень общественно полезных услуг, оказание которых может быть передано СОНКО. Исполнительными органами государственной власти Тюменской области сформирован перечень общественно полезных услуг, которые в плановом режиме в течение 2017-2020 годов будут переданы СОНКО.

В числе проблем решение которых необходимо для повышения результативности деятельности некоммерческих организаций также можно выделить такие как:

- сохранение социально потребительских настроений населения, при котором некоммерческая организация, не получая поддержки органов местного самоуправления, становится неспособной самостоятельно достигнуть цели, ради которой она была создана;
- отсутствие устойчивой взаимосвязи между органами местного самоуправления и некоммерческими организациями, что приводит к информационному вакууму между властью и населением;
- бессистемный характер взаимодействия органов местного самоуправления и некоммерческих организаций;
- ситуативный характер деятельности многих некоммерческих организаций, общественных объединений;
- низкий уровень партнерства некоммерческих организаций, в достижении совместных интересов и другие;
- отсутствие разработанных стандартов социальных услуг, наиболее востребованных у населения и общества;
- нехватка квалифицированных кадров;
- не все формы государственной поддержки (и/или недостаточно) осуществляются СОНКО;
- недостаточный уровень доверия у потенциальных потребителей социальных услуг и их заказчиков.

Реализация Программы позволит создать систему многоуровневого партнерства широких слоев населения с органами местного самоуправления и между собой, объединить ресурсы муниципалитета и общества в решении социально значимых проблем, повысить качественный уровень местного самоуправления, развить некоммерческий сектор.

Положительный пример такого социального партнерства – «Фестиваль соседей», который проходил в рамках программы компании СИБУР «Формула хороших дел» (13.05 и 07.06.2017 года). Организатором мероприятия выступила Торгово-промышленная палата Тюменской области при поддержке Общественной палаты Тюменской области и Альянса социально-ориентированных некоммерческих организаций.

Среди партнеров фестиваля в Тобольске: городское отделение Всероссийской ассоциации автолюбителей, проект «Гуманитарный склад» общественной организации «Зарождение», студенческий совет Тобольского педагогического института, городское отделение НП «Центр общественного контроля в сфере ЖКХ», общественные организации «Тобольские ремесла» и «Золотые купола».

Более двухсот гостей мероприятия оставили свои положительные отзывы и выразили готовность участвовать в работе тобольских общественных объединений.

Раздел II. Цель и задачи Программы

Цель Программы – создание условий для деятельности и активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг населению города Тобольска.

Для достижения указанной цели в среднесрочной перспективе необходимо решить ряд задач, направленных на развитие открытого рынка социальных услуг:

1. повышение потенциала СОНКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг;
2. развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления;
3. повышение информированности населения города о деятельности СОНКО привлечением печатных средств массовой информации, Интернет-ресурсов, социальной рекламы;
4. расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО и привлечение частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности.

Реализация Программы будет способствовать формированию организационных, правовых, финансовых и социально-экономических условий для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, направленной на решение актуальных социальных проблем. Ожидаемые конечные результаты реализации Программы:

1. Увеличение общего количества СОНКО, действующих на территории города Тобольска.
2. Повышение эффективности использования бюджетных ресурсов, выделяемых на социальную сферу за счет увеличения количества СОНКО получивших в соответствии с Программой поддержку органов местного самоуправления.
3. Увеличение ассортимента оказываемых социальных услуг населению.

4. Развитие различных видов СОНКО через внедрение клиентоориентированного подхода во все отрасли социальной сферы.
5. Привлечение внебюджетных инвестиций для развития объектов социальной инфраструктуры.
6. Увеличение информационных материалов о деятельности СОНКО, добровольческого участия граждан в деятельности некоммерческих организаций и привлечения частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности.
7. Развития профессиональной компетентности, знаний, навыков и умений специалистов СОНКО.

Раздел III. Перечень программных мероприятий

№ п/п	Наименование мероприятия	Плановые сроки исполнения			Исполнитель
		2018 г	2019 г	2020 г	
Задача 1. Повышение потенциала СОНКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг					
1.1.	Создание координационного органа по поддержке СОНКО, организация его работы	постоянно	постоянно	постоянно	Администрация г. Тобольска
1.2.	Создание и организация деятельности Ресурсного центра поддержки СОНКО	постоянно	постоянно	постоянно	Общественная палата г. Тобольска
1.3.	Проведение рабочих совещаний с руководителями СОНКО, осуществляющих деятельность на территории города, по вопросу поэтапного доступа к бюджетным средствам	2 раза в год	2 раза в год	2 раза в год	Администрация г. Тобольска
1.4.	Оказание методической, консультационной и информационной поддержки СОНКО	постоянно	постоянно	постоянно	Администрация г. Тобольска профильные комитеты администрации
1.5.	Формирование базы данных СОНКО, являющихся поставщиками социальных услуг на территории города	постоянно	постоянно	постоянно	Администрация г. Тобольска
1.6.	Организация и проведение конкурса проектов СОНКО	1 раз в год	1 раз в год	1 раз в год	Администрация г. Тобольска
Задача 2. Развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления					
2.1.	Рабочие совещания заместителя Главы города Тобольска с руководителями структурных подразделений администрации по вопросу обеспечения поэтапного доступа СОНКО к бюджетным средствам	Не менее 2 раз в год	Не менее 2 раз в год	Не менее 2 раз в год	Заместитель Главы
2.2.	Формирование перечня социальных (общественно – полезных) услуг, предоставляемых СОНКО, осуществляющих деятельность на территории города.	ноябрь	ноябрь	ноябрь	Администрация г. Тобольска
2.3.	Имущественная поддержка СОНКО в приоритетном порядке в виде предоставления недвижимого имущества в аренду на льготных условиях или в безвозмездное пользование	постоянно	постоянно	постоянно	Комитет по управлению имуществом,

2.4.	Финансовое обеспечение из средств местного бюджета проведенных мероприятий, оказанных услуг, выполненных работ СО НКО	постоянно	постоянно	постоянно	Комитет по физической культуре и спорту Комитет по делам молодежи Комитет по культуре и туризму Комитет по образованию МАУ «ЦСОН»
Задача 3. Повышение информированности населения города о деятельности СОНКО привлечением печатных средств массовой информации, Интернет-ресурсов, социальной рекламы					
3.1.	Формирование информационной площадки для СОНКО на сайте администрации города и обеспечение информирования в СМИ по вопросам поэтапного доступа к бюджетным средствам	1 полугодие	Постоянно	Постоянно	Отдел информатизации и связи
3.2.	Рассмотрение вопросов участия негосударственных организаций в оказании населению услуг в социальной сфере на заседаниях Общественных советов, Общественной палаты города Тобольск	2 полугодие	1 раз в год	1 раз в год	Заместитель Главы
3.3.	Отчет о реализации мер по обеспечению доступа социально ориентированных некоммерческих организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и механизмов их поддержки	2 полугодие	1 раз в год	1 раз в год	Заместитель Главы
Задача 4. Расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО и привлечение частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности					
4.1.	Проведение семинаров, совещаний для руководителей, работников, добровольцев негосударственных организаций, в том числе СОНКО, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в социальной сфере	4 раза в год	4 раза в год	4 раза в год	Администрация г. Тобольска, Комитет по делам молодежи, МАУ «ЦСОН»
4.2.	Привлечение добровольцев к организации и проведению мероприятий СОНКО	Постоянно	Постоянно	Постоянно	Комитет по делам молодежи МАУ «ЦСОН»

Раздел IV. Финансовое обеспечение Программы

Программа носит межведомственный характер. Объем финансирования на развитие и поддержку СОНКО запланирован в общих объемах муниципальных программ главных распорядителей: комитет по физической культуре и спорту, комитет по делам молодежи, комитет по культуре и туризму, комитет по образованию, МАУ «Центр социального обслуживания населения»

Всего на реализацию программных мероприятий из бюджета города Тобольска потребуется 6 841,4 тыс. рублей, в том числе по годам:

№ п/п	Главные распорядители	Объем финансирования программных мероприятий, тыс. руб.		
		2018	2019	2020
1.	Комитет по физической культуре и спорту	400,0	400,0	400,0
2.	Комитет по делам молодежи	516,0	569,0	609,0
3.	Комитет по образованию	120,8	120,8	120,8
4.	Комитет по культуре и туризму	558,0	558,0	558,0
5.	Администрация (МАУ «ЦСОН»)	637,0	637,0	637,0
	Всего:	2 231,8	2 284,8	2 324,8

Объемы финансирования носят прогнозный характер и подлежат ежегодной корректировке с учетом формирования бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и плановый период.

Раздел V. Механизм реализации Программы

Реализация Программы осуществляется путем выполнения предусмотренных основных мероприятий. Механизм реализации включает организационные, экономические и правовые меры, необходимые для реализации Программы, объемов финансирования и показателей эффективности реализации Программы.

Общий контроль за исполнением Программы осуществляет - администрации города Тобольска, выполняющая также координационные функции по отношению ко всем исполнителям Программы.

К компетенции Администрации как заказчика Программы относятся:

- планирование и ежегодное уточнение основных программных мероприятий
- определение критериев и показателей эффективности, организация мониторинга Программы
- обеспечение целевого, эффективного расходования средств, предусмотренных на реализацию Программы из бюджетных источников

Исполнители Программы:

- Комитет по управлению имуществом администрации города Тобольска
- Комитет по физической культуре и спорту администрации города Тобольска
- Комитет по делам молодежи администрации города Тобольска
- Комитет по культуре и туризму администрации города Тобольска
- Комитет по образованию администрации города Тобольска
- Администрация (МАУ «Центр социального обслуживания населения»)

Исполнители Программы в соответствии с Постановлением администрации города Тобольска «О разработке, формировании и реализации долгосрочных целевых программ на территории города» предоставляют в администрацию города Тобольска:

1. ежеквартально не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, информацию о реализации Программы по установленной форме (Приложение № 1);
2. ежеквартально, не позднее 5 числа месяца, следующим за отчетным периодом, информацию о финансировании программных мероприятий по установленной форме (Приложение № 2) с приложением пояснительной записки о ходе реализации Программы.

Исполнители обеспечивают выполнение программных мероприятий за счет финансирования из бюджета города Тобольска и несут ответственность за нецелевое использование бюджетных средств в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

При необходимости исполнители Программы готовят предложения по корректировке Программы и /или совершенствованию механизма реализации Программы.

Мониторинг реализации Программы предполагает процесс изучения и анализа эффективности с использованием показателей, предусмотренных Программой.

Осуществление мониторинга обеспечивает информационно-аналитическое описание состояния организации поддержки СОНКО на территории города Тобольска в динамике, позволяет выявлять проблематику и тенденции развития, прогнозировать перспективные изменения, принимать своевременные и адекватные управленческие решения по их корректировке и результативности.

Контроль исполнения Программы осуществляется посредством проведения мониторинговых мероприятий путем сбора, структуризации, систематизации, обработки, сопоставления и анализа информации по показателям, предусмотренным Программой.

Коллегия администрации города ежегодно заслушивает информацию о ходе реализации муниципальной программы.

Раздел VI. Показатели эффективности Программы

Наименование показатели	Ед. из	Значение показателей			Обоснование значений показателей
		2018	2019	2020	
Цель - создание условий для деятельности и активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг населению города Тобольска					
Задача 1. Повышение потенциала СО НКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг					
Количество СО НКО, действующих на территории города Тобольска и зарегистрированных в качестве ю/лица	Ед.	20	22	24	Значение показателя сформированы исходя из базы СО НКО интернет-портала Правительства Тюменской области и организации мониторинга о соответствии НКО статусу «социально ориентированная»
СО НКО - получатели муниципальной поддержки:					
Финансовой	Ед.	7	8	9	Значение показателя определены по предоставленным субсидиям на оказание образовательных услуг (Госстандарт) и по итогу проведения конкурса Муниципального гранта
Имущественной (помещения, переданные СО НКО на безвозмездной или льготной основе)	Ед.	6	7	8	Значения связаны с учетом внесения изменений в муниципальные нормативно-правовые акты о льготах для СОНКО
Консультационной	Ед.	50	75	100	Плановые значения показателя определены с повышением профессиональных компетенций специалистов администрации
Количество социальных услуг, оказываемых СО НКО	Ед.	6	7	8	Значение показателя связано с перечнем социальных услуг (образовательные) оказываемых и запланированных к передаче
Задача 2. Развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления					
Количество обучающих семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием представителей СОНКО	Ед.	4	4	4	Значение показателя определено из расчета 1 раз в квартал
Количество специалистов СОНКО принявших участие в обучающих мероприятиях по вопросам СОНКО, организованных ОМСУ г. Тобольска	Чел.	180	200	220	Плановые значения показателя рассчитаны с учетом усиления информационной работы в части привлечения заинтересованных лиц и повышения уровня проводимых мероприятий
Количество проектов, направленных на социально-экономическое развитие города в реализации, которых приняли участие СОНКО	Ед.	7	9	11	Плановые значения показателя рассчитаны с учетом усиления работы в части привлечения заинтересованных лиц, оказания информационной и консультационной поддержки
Задача 3. Повышение информированности населения города о деятельности СОНКО привлечением печатных средств массовой информации, Интернет-ресурсов, социальной рекламы					
Количество публикаций в местных печатных СМИ о деятельности СОНКО на территории города Тобольска	Ед.	4	4	4	Значение показателя определено из расчета 1 раз в квартал
Количество видеосюжетов о деятельности СОНКО на местном телевиденье ТРК «Тобольске время»	Ед.	4	4	4	Значение показателя определено из расчета 1 раз в квартал

Количество материалов опубликованных на официальном сайте администрации	Ед.	4	4	4	Значение показателя определено из расчета 1 раз в квартал
Задача 4. Расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО и привлечение частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности					
Количество добровольцев привлечённых СОНКО в целях реализации проектов	Чел.	50	75	100	Плановые показатели связаны с увеличением информированности привлекаемых лиц
Количество частных лиц привлеченных к участию в благотворительной деятельности	Чел.	10	15	20	Плановые показатели связаны с увеличением информированности привлекаемых лиц
Количество организаций привлеченных к участию в благотворительной деятельности	Ед.	5	7	9	Плановые показатели связаны с увеличением информированности привлеченных лиц

Раздел VII. Анализ рисков реализации Программы и меры по управлению рисками

Основным финансовым риском реализации является существенное ухудшение параметров прогноза социально - экономического развития муниципального образования, что повлечет за собой увеличение дефицита местного бюджета, увеличение объема муниципального долга и стоимости его обслуживания.

Для минимизации финансовых рисков реализации Программы необходимо соблюдение нормативно - установленных бюджетных правил, а также предельных расходов местного бюджета, соответствующих прогнозу основных характеристик бюджета, и их соблюдение при формировании проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период.

Наряду с финансовыми рисками, имеются риски снижения эффективности планируемых мер правового регулирования, требующие выработки и реализации согласованных межведомственных решений, а также увязки с мерами правового регулирования в рамках других муниципальных программ.

№ п/п	Наименование риска	Вероятность	Пути решения/способ преодоления
1. Риски, связанные с финансированием Программы			
1.1.	Изменение муниципального законодательства в части финансирования	низкая	Создание стимулов для участия в реализации Программы Мониторинг эффективности бюджетных вложений Своевременное внесение изменений в муниципальную программу Контроль за ходом выполнения мероприятий муниципальной программы и совершенствование механизма текущего управления реализацией программы
2. Риски, связанные с изменениями внешней среды			
2.1.	Снижение конкурентоспособности СОНКО	средняя	Проведение информационно-методической, консультационной работы с СОНКО по подготовке к работе в новых условиях Информирование населения Тобольска о ходе реализации муниципальной программы
2.2.	Кризисные явления в экономике	средняя	Разработка и внедрение предложений по усилению мер муниципальной поддержки СОНКО
	Снижение актуальности мероприятий Программы	средняя	Ежегодный анализ эффективности мероприятий Программы
3. Риски, связанные с человеческим фактором			
3.1.	Недоверие и недостаточная активность со стороны СОНКО и населения города в части доступности мероприятий Программы	средняя	Повышение открытости за счет информирования об осуществляемых мероприятиях на регулярной основе Популяризация успешных проектов, реализованных с помощью мер муниципальной поддержки Осуществление регулярного информирования с использованием разнообразных каналов коммуникаций передачи информации (СМИ, Интернет-ресурсы) Корректировка мероприятий Программы с привлечением представителей СОНКО Изучение актуальных и потенциальных возможностей, действующих социально ориентированных некоммерческих организаций, оказываемых ими услуг (реализуемых практик и технологий работы)
3.2.	Недостаточность уровня подготовки специалистов	средняя	Повышение квалификации сотрудников

	Администрации города Тобольска для решения задач по развитию и поддержки СОНКО на территории города		
4. Риски, связанные с недостоверностью информации			
4.1.	Неправильная оценка перспектив развития СОНКО и эффективности реализации мероприятий Программы из-за получения недостоверной информации	средняя	Заключение соглашений с СОНКО о взаимодействии и информационном обмене по показателям Программы;
			Проведение исследований некоммерческого сектора города
			Выявление существующих некоммерческих организаций, готовых оказывать востребованные населением, а также необходимые для решения задач социальной политики услуги, не оказываемые муниципальными организациями.

Принятие мер по управлению рисками осуществляет Администрация города Тобольска на основе мониторинга реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности и результативности.

При возникновении непреодолимых рисков приоритетными для реализации станут мероприятия по совершенствованию механизмов взаимодействия органов местного самоуправления и социально ориентированных некоммерческих организаций

Приложение № 1
к Программе Муниципальная программа
«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
муниципального образования город Тобольск
на 2018-2020 годы»

**Отчет о достижении показателей Программы
За _____ квартал 20__ года**

Показатели	Ед. из	Плановое значение показателя	Фактическое значение показателя	Примечание *
Цель - создание условий для деятельности и активного участия социально ориентированных некоммерческих организаций в сфере предоставления социальных услуг населению города Тобольска				
Задача 1. Повышение потенциала СО НКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг				
Количество СО НКО, действующих на территории города Тобольска и зарегистрированных в качестве ю/лица				
СО НКО - получатели муниципальной поддержки:				
Финансовой				
Имущественной (помещения, переданные СО НКО на безвозмездной или льготной основе)				
Консультационной				
Количество социальных услуг, оказываемых СО НКО				
Задача 2. Развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления				
Количество обучающих семинаров, совещаний, конференций, иных мероприятий с участием представителей СОНКО				
Количество специалистов СОНКО принявших участие в обучающих мероприятиях по вопросам СОНКО, организованных ОМСУ г. Тобольска				
Количество проектов, направленных на социально-экономическое развитие города в реализации, которых приняли участие СОНКО				
Задача 3. Повышение информированности населения города о деятельности СОНКО привлечением печатных средств массовой информации, Интернет-ресурсов, социальной рекламы				
Количество публикаций в местных печатных СМИ о деятельности СОНКО на территории города Тобольска				
Количество видеосюжетов о				

деятельности СОНКО на местном телевиденье ТРК «Тобольске время»				
Количество материалов опубликованных на официальном сайте администрации				
Задача 4. Расширение добровольческого участия граждан в деятельности СОНКО и привлечение частных лиц и организаций к участию в благотворительной деятельности				
Количество добровольцев привлечённых СОНКО в целях реализации проектов				
Количество частных лиц привлеченных к участию в благотворительной деятельности				
Количество организаций привлеченных к участию в благотворительной деятельности				

(*) приводятся аргументированные обоснования выполнения или значительного перевыполнения планового значения показателя

Приложение № 2
к Программе Муниципальная программа
«Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций
муниципального образования город Тобольск
на 2018-2020 годы»

Анализ объемов финансирования программных мероприятий

Наименование задачи, мероприятия	Объем финансирования, тыс. руб		
	2018	2019	2020
Задача 1. Повышение потенциала СОНКО, развитие их компетенций и повышение конкурентоспособности в предоставлении населению социальных услуг			
Организация и проведение конкурса проектов СО НКО			
Задача 2. Развитие системы взаимодействия СОНКО с органами местного самоуправления			
Финансовое обеспечение из средств местного бюджета проведенных мероприятий, оказанных услуг, выполненных работ СО НКО			