



# АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА ТОБОЛЬСКА ДЕПАРТАМЕНТ ЭКОНОМИКИ

ул. Аптекарская, 3, г.Тобольск, Тюменская обл. 626152, тел/факс (3456)24-66-24, e-mail: econ@admtobolsk.ru

\_\_\_\_\_ 2022 г. № \_\_\_\_\_  
На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

## Пояснительная записка

**к проекту решения Тобольской городской Думы «О внесении изменений в решение Тобольской городской Думы от 27.12.2019 №169 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года»**

Стратегия социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года утверждена в 2020 году законом Тюменской области от 24.03.2020 №23 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Тюменской области до 2030 года», в структуру которой входит инвестиционная стратегия Тюменской области.

Стратегия социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года утверждена в 2019 году решением Тобольской городской Думы от 27.12.2019 №169 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года».

Соответственно, данным проектом решения в соответствии с Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска, утвержденным постановлением Администрации города Тобольска от 30.05.2022 №46-пк, вносится корректировка Стратегии социально-экономического развития города Тобольска на основе утвержденной Стратегии социально-экономического развития Тюменской области.

Оба документа построены на основе реализации кластерной политики и определяют территории Тюменской области для обеспечения сбалансированности развития и содействия ускоренному социально-экономическому развитию городов Тюменской области.

Так, помимо развития Тобольской промышленной площадки Стратегией предусмотрено территориальное расположение в городе Тобольске следующих кластеров:

туризм (по направлениям деловой туризм, историко-культурный туризм);  
творческих (креативных) индустрий;  
инновационных и информационных технологий.

В рамках развития нефтехимического кластера в городе Тобольске поставлена задача по развитию малого и среднего бизнеса вокруг Тобольской промышленной площадки в области переработки полимеров.

В целях обеспечения устойчивого развития территорий города, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, муниципального образования, достижения согласованности проектных решений градостроительной документации между собой, а также учета в градостроительной документации решений документов стратегического планирования решением Тобольской городской Думы от 28.12.2021 №166 в решение Тобольской городской Думы от 30.10.2007 №96 «О Генеральном плане городского округа город Тобольск» утвержден Генеральный план городского округа город Тобольск на период до 2040 года в составе следующих материалов:

положение о территориальном планировании городского округа город Тобольск;

карта планируемого размещения объектов местного значения городского округа город Тобольск:

карта границ населенных пунктов, входящих в состав городского округа город Тобольск;

карта функциональных зон городского округа город Тобольск.

В городе Тобольске принята Программа развития городской среды Тобольска до 2030 года, предусматривающая реновацию, улучшение, строительство 51 объекта из совершенно разных сфер городской жизни. В их числе: 20 важных для исторического наследия и облика города объектов; 3 совершенно новых арт-пространства; 7 парковых зон и городских скверов; 4 новых объекта масштабного капитального строительства.

Также завершаются работы по разработке Мастер-плана туристического кластера города Тобольска, в рамках которого проведена следующая работа:

оценены существующие и перспективные ресурсы города Тобольска;

сформирован туристический продукт;

сформирована программа пространственного развития города в целях развития туристической инфраструктуры;

сформулирован туристический образ города и разработана платформа его коммуникации;

разработано экономическое обоснование для предлагаемых мероприятий;

установлены целевые параметры и ключевые показатели эффективности программы.

После завершения работ и организации управления реализацией Мастер-плана, Стратегия будет откорректирована в части мероприятий, направленных на развитие туристической сферы в городе Тобольске. Срок реализации мероприятий, заложенных в Мастер-план – 10 лет.

Учитывая изложенное, в Стратегию социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года предлагается внести следующие изменения:

1. Кроме того, согласно Стратегии пространственного развития Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13.02.2019 №207-р, «городская агломерация» - совокупность компактно расположенных населенных пунктов и территорий между ними с общей численностью населения более 250 тыс. человек,

связанных совместным использованием инфраструктурных объектов и объединенных интенсивными экономическими, в том числе трудовыми, и социальными связями. Численность населения города Тобольска и Тобольского района суммарно составляет 122 тыс.чел.

Таким образом, цель по развитию Тобольской агломерации исключена из состава Стратегии до принятия соответствующего решения на уровне региона.

2. В соответствии с Концепцией пространственного развития города Тобольска, в связи с затоплением территории Левобережья (согласно сведений ЕГРН), сложностью инженерной подготовки, удаленности, и плохой транспортной доступности, дальнейшее развитие ТО Левобережье не предусматривается.

В связи с этим, мероприятия по строительству мостового перехода «Подгорная часть города Тобольска - с. Бекерово» и автодорожные подходы с направлений Сетово и Уват исключены из оптимистичного сценария развития.

3. В разделе 3.1.2. исключена задача «Развитие агропромышленного комплекса» в связи с неразвитостью сферы АПК. Кроме того, согласно Стратегии социально-экономического развития Тюменской области (закон Тюменской области от 24.03.2020 №23) город Тобольск не является сельскохозяйственно-ориентированной территорией;

Для реализации цели 2 "Активное развитие туризма" изменен состав задач в связи с разработкой мастер-плана туристического кластера города Тобольска.

4. Отредактирован раздел 3.2. в связи с тем, что в соответствии с законодательством в области стратегического планирования План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования относится к документам стратегического планирования. Соответственно в данном разделе определены направления в рамках решения поставленных задач.

5. В разделе 3.3.1. исключена Схема развития сети велодорожек в перспективных парковых зонах города Тобольска до 2030 в связи с тем, что разработка Концепции развития велопешеходного маршрута является темой, прорабатываемой в рамках Мастер-плана.

6. В разделе 3.3. исключены наименования объектов, так как объектный перечень учитывается в муниципальных программах, являющихся одним из механизмов реализации Стратегии.

7. В разделе 3.3.4. исключены предложения по созданию туристского кластера из пяти основных зон притяжения туристских потоков в связи с тем, что территориальное зонирование туристического кластера является темой, прорабатываемой в рамках Мастер-плана.

Механизм реализации приоритета дополнен необходимостью разработки Мастер-плана туристического кластера города Тобольска.

8. Откорректированы плановые значения следующих показателей результативности (таблица 10):

«Общая заболеваемость наркоманией» показатель скорректирован на основании муниципальной программы «Антинаркотическая программа города Тобольска», утвержденной распоряжением Администрации города Тобольска от 30.03.2020 №75-рк. Сведения о количестве больных наркоманией предоставлены ТФ ГБУЗ ТО ОКПБ.

«Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников (крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций)» принятого Прогноза социально-экономического развития до 2025 года (форма №5.2 (среднемесячная заработная плата) с учетом ИПЦ.

«Объем инвестиций в основной капитал без субъектов малого предпринимательства (в действующих ценах)» на основании статистических сведений, а также инвестиционных программ ПАО «СИБУР Холдинг», АО «СУЭНКО» на основании схем водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения (в том числе в рамках заключенных концессионных соглашений), ООО «Газпром СПГ Технологии», бюджетные инвестиции спрогнозированы на основе программы «Тобольск настоящий»:

млрд.руб. (в действующих ценах)

	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030
<b>АО СУЭНКО</b>	<b>1,847</b>	<b>1,496</b>	<b>2,706</b>	<b>5,225</b>	<b>5,089</b>	<b>1,937</b>	<b>0,708</b>	<b>0,706</b>	<b>0,050</b>
водоснабжение	0,080	0,410	0,601	0,764	0,826	0,494	0,241	0,064	0
водоотведение	0,332	0,098	1,536	3,949	3,835	0,694	0,165	0	0
теплоснабжение	1,435	0,988	0,569	0,512	0,428	0,749	0,302	0,642	0,050
светлый Тобольск	0	0,108	0,108	0,134	0,183	0,183	0,183	0,183	0,183
реставрация ОКН	0,002	0	0,015	0	0,276	0	0	0	0
<b>ООО «Газпром СПГ Технологии»</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>3,057</b>	<b>0</b>	<b>10,0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ПАО СИБУР Холдинг</b>	<b>5,26</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ООО Судорент Сумкино</b>	<b>0</b>	<b>1,6</b>	<b>1,08</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>АО «Тобольское ПАТП»</b>	<b>0</b>	<b>0,15</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ООО «Бифорс»</b>	<b>0,305</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ООО «Тальник»</b>	<b>0</b>	<b>0,136</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>АО «Тизол»</b>	<b>0</b>	<b>0,045</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>ООО «Уфици»</b>	<b>0</b>	<b>0,305</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Бюджетные инвестиции</b>	<b>1,281</b>	<b>2,208</b>	<b>3,0</b>	<b>4,380</b>	<b>0,267</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Жилищное строительство</b>	<b>2,35</b>	<b>5,55</b>	<b>2,93</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>Прочие виды деятельности</b>	<b>0,641</b>	<b>0,941</b>	<b>0,641</b>	<b>0,641</b>	<b>0,641</b>	<b>0,641</b>	<b>0,641</b>	<b>0,641</b>	<b>0,641</b>
ремонт и монтаж машин и оборудования	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02	0,02
торговля оптовая и розничная	0,214	0,214	0,214	0,214	0,214	0,214	0,214	0,214	0,214
деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,005	0,305	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005
деятельность финансовая и страховая	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007
деятельность в области	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005	0,005

информации и связи										
деятельность по операциям с недвижимым имуществом	0,074	0,074	0,074	0,074	0,074	0,074	0,074	0,074	0,074	0,074
деятельность профессиональная, научная техническая	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244	0,244
деятельность административная	0,072	0,072	0,072	0,072	0,072	0,072	0,072	0,072	0,072	0,072
<b>ИТОГО</b>	<b>11,684</b>	<b>12,431</b>	<b>10,357</b>	<b>13,303</b>	<b>5,997</b>	<b>18,575</b>	<b>1,349</b>	<b>1,347</b>	<b>0,691</b>	

#### 9. Исключены следующие показатели

«Объем производства сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий», «Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий» в связи с неразвитостью сферы АПК. Кроме того, согласно Стратегии социально-экономического развития Тюменской области (закон Тюменской области от 24.03.2020 №23) город Тобольск не является сельскохозяйственно-ориентированной территорией;

«Индекс физического объема инвестиций в основной капитал»

В План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года предлагается внести следующие изменения:

1. Исключены разделы «введение», «концептуальные положения о процессе стратегического планирования», «методология», «цели и задачи социально-экономического развития муниципального образования, приоритетные для каждого этапа реализации Стратегии» в связи с тем, что указанные разделы содержатся в Стратегии, отражение их в Плате не требуется.

2. Таблица 1 «Целевые показатели реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г» свернута по периодам в разрезе этапов реализации Стратегии.

3. Таблица 2 «Комплексы мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 г» скорректирована следующим образом:

Исключены столбцы «общий объем инвестиций» и «источник финансового/ресурсного обеспечения» в связи с тем, что оценка финансовых результатов представлена в Стратегии.

Мероприятие 1.1.3 «Благоустройство придомовых территорий, общественных пространств и мест массового отдыха населения города Тобольска» переименовано как 1.1.3 «Комплексная реновация придомовых территорий» и 1.1.4 «Благоустройство парков, скверов, мест общего пользования» в соответствии с программой «Тобольск настоящий».

Включено мероприятие 1.1.5 «Реновация фасадов многоквартирных домов и административных зданий на гостевом маршруте».

Включено мероприятие 1.1.8 «Разработка и реализация программ озеленения города (экодевелопмент)» в соответствии с программой «Тобольск настоящий».

Строки 1.1.3.1 - 1.1.3.12 исключены так как объектный перечень содержится в соответствующих муниципальных программах, составляющих механизм реализации Стратегии.

Строки 1.2.1 – 1.2.5 исключены и объединены в мероприятие «Разработка архитектурно-художественной концепции города Тобольска. Реализация положений архитектурно-художественной концепции при благоустройстве города».

Строка 1.2.7. исключена в связи с тем, что отношения регулируются режимом использования и регламентами, установленными субъектом РФ.

Строка 1.2.8. исключена в связи с тем, что муниципальная программа входит в структуру документов стратегического планирования и является инструментом реализации стратегии.

Строки 1.2.9. – 1.2.11 исключены в связи с тем, что отношения регулируются режимом использования и регламентами, установленными субъектом РФ.

Строка 1.2.12 исключена, так как мероприятие не относится к компетенции органов местного самоуправления.

Строки 2.1.4 – 2.1.5, 2.2.3 исключены, так как требования относятся к населенным пунктам со статусом «Историческое поселение»

Строка 2.2.1 исключена так как техническое обследование – это процедура (не результат).

Предусмотрено новое мероприятие по строке 2.2.2 «Комплексное развитие территории жилой застройки». Мероприятие направлено на решение вопросов, связанных с обновлением среды жизнедеятельности и созданием благоприятных условий проживания граждан.

Строки 3.1.1.2 – 3.1.1.4 исключены, так как объектный перечень отражается в региональной программе, которая обеспечивает реализацию Стратегии социально-экономического развития Тюменской области.

Строки 3.1.7.1. -3.1.7.7, 3.1.9., 3.1.10.1 – 3.1.10.11 исключены как уточняющие.

Строка 3.1.10 исключена так как мероприятие относится к текущей деятельности системы здравоохранения.

Строки 4.1.1.1 – 4.1.1.11, 5.1.1.1 – 5.1.1.9, 5.1.2.1 – 5.1.2.6, 7.1.5.1 - 7.1.5.2 исключены так как объектный перечень содержится в соответствующих муниципальных программах, составляющих механизм реализации Стратегии.

План дополнен мероприятием 5.1.3 «Благоустройство пришкольных территорий, как зон притяжения внутри микрорайонов» на основании принятой программы «Тобольск настоящий».

Строки 5.2.4, 5.2.10, 6.2.4 исключены так как мероприятие относится к текущей деятельности Департаментов.

Строка 5.2.9 исключена так как мероприятие регионального уровня.

Строки 6.1.2, 6.1.3 объединены в одну (обобщены).

Строка 6.1.6. исключена в связи с планируемой реализацией мероприятия по созданию многофункционального культурного центра в рамках программы «Тобольск настоящий».

Предусмотрено новое мероприятие по строке 6.2.2 «Реставрация объектов культурного наследия, в том числе современное приспособление зданий, являющихся объектами культурного наследия, в том числе с применением механизма государственно-частного партнерства». Мероприятие направлено на

обеспечение мер по сохранению объектов культурного наследия, их реставрацию и современное приспособление зданий.

Строки раздела 8.3 исключены в связи с неразвитостью сферы АПК. Кроме того, согласно Стратегии социально-экономического развития Тюменской области (закон Тюменской области от 24.03.2020 №23) город Тобольск не является сельскохозяйственно-ориентированной территорией. Мероприятие «Развитие материально-технической базы предприятий пищевой, перерабатывающей промышленности» перенесено в раздел «Развитие других отраслей».

Строка 8.4.4 исключена так как мероприятия относятся к текущей деятельности департамента экономики в рамках проектного офиса 2.0.

Мероприятие по строке 8.4.3. заменено на мероприятие 8.4.2. «Создание небольших промышленных площадок муниципального уровня, адаптированных под местные возможности и нужды». Мероприятие предлагается в рамках исполнения перечня поручений Губернатора Тюменской области по итогам послания Тюменской областной Думе от 22.11.2018 с целью обеспечения уровня благоприятствования малому бизнесу аналогично уровню резидентов крупных индустриальных парков.

Строки 9.1.1. – 9.1.2., 9.1.5. заменены на пункт 9.1.1. «Разработка Мастер-плана туристического кластера на территории города Тобольска», в связи с его разработкой как комплексного документа, являющегося планом пространственного развития части города Тобольска, определенного как кластер.

Строка 9.1.7. исключена в связи отсутствием действующего документа об утверждении стратегии развития туризма в городе Тобольске.

Задачи по строкам 9.2 и 9.3. объединены в одну задачу «Развитие туристического потенциала, создание туристических продуктов».

Строки 9.2.1, 9.2.3 – 9.2.10, 9.2.15 – 9.2.20 исключены. Одной из основных характеристик туристских кластеров считается совместное использование субъектами туристского кластера туристских ресурсов территории, на которой расположены туристские аттракторы, обладающей сложившейся туристской инфраструктурой. Таким образом, объектное описание туристской инфраструктуры будет представлено после принятия мастер-плана.

Строка 9.3.1 исключена так как муниципальная программа является механизмом реализации Стратегии, а ее реализация относится к текущей деятельности департамента по культуре и туризму.

Строка 9.3.2 исключена так как разработка туристического бренда города включена в техническое задание на разработку мастер-плана.

Строки 9.3.4, 9.3.5 исключены так дублирует мероприятие 9.3.3.

Строки 10.1.2 – 10.1.3, 10.1.5 – 10.1.7 исключены так как работа организована в рамках проекта «Проектный офис 2.0» и относится к текущей деятельности.

Мероприятия раздела 11 «Развитие малого и среднего предпринимательства» объединены в раздел 10, часть мероприятий исключены в связи отнесем их к текущей деятельности.

Нумерация разделов 12, 13, 14 указана по порядку.

Мероприятие по строке 12.1.2 исключено так как не имеет практического применения. Строки 12.1.4.1, 12.1.4.2 исключены, так как ликвидация свалок осуществляется по мере выявления.

Строка 12.1.5 исключена в связи с отсутствием обязанности по разработке схем санитарной очистки.

Мероприятие 13.3.1 дополнено Концепцией велопешеходного движения, планируемой к разработке в соответствии с Мастер-планом туристического каркаса города.

Строка 15.1.2. исключена в связи с тем, что мероприятия по развитию системы энергоснабжения реализуется в рамках инвестиционных программ ресурсоснабжающих организаций, проблематики в вопросах обеспечения населения не выявлено.

Строка 15.2.3 в связи с тем, что мероприятие относится к текущей деятельности, а вопрос потерял острую актуальность.

Раздел 5 «Оценка финансовых ресурсов» исключен в связи с тем, что данный раздел отражен в Стратегии и не входит в структуру Плана.

Принятие данного проекта решения не влечет дополнительных финансовых затрат из местного бюджета.

Данный проект не требует признания утратившими силу, приостановления, изменения, дополнения или принятия решений Тобольской городской Думы в связи с принятием внесенного проекта решения.

**Справка о состоянии законодательства, регулирующего сферу отношений, затрагиваемую в проекте правового акта:**

Проект решения Тобольской городской Думы «О внесении изменений в решение Тобольской городской Думы от 27.12.2019 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска до 2030 года» подготовлен вне плана работы Тобольской городской Думы в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Уставом города Тобольска, принимая во внимание постановление Администрации города Тобольска от 30.05.2022 №46-пк «Об утверждении Порядка разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска, Плана мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития города Тобольска».

**И.о. директора  
Департамента экономики**

**С.А. Новоселов**

Исимбаева Зухра Фаритовна  
8(3456)24-67-57, [IsimbaevaZF@prto.ru](mailto:IsimbaevaZF@prto.ru)